

ด่วน

ที่ นน ๐๐๓๓.๐๐๕/ว

๕๗๖๕



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน  
ถนนน่าน – พงษ์ช้าง ตำบลผาสิงห์  
อำเภอเมืองน่าน นน ๕๕๐๐๐

๖๗

ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหารือ การขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมาย

เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลน่าน/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน/สาธารณสุขอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหารือฯ

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ขอให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน พิจารณาให้ความเห็น ทางกฎหมายในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ หรือพิจารณาประเด็นอื่นใด ที่มีความเกี่ยวข้องกับปัญหาข้อกฎหมายในการปฏิบัติราชการในเรื่องต่างๆ นั้น

ในการนี้ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน พิจารณาแล้ว เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย มีความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติราชการ และเป็นการยกระดับมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านกฎหมายของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหารือ/การขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมาย จึงเห็นควรให้หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้ถูกต้องต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภุชงค์ ชื่นชม)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน

กลุ่มกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๕๔๗๑ ๙๖๒๕ ต่อ ๒๓๑, ๒๓๒

โทรสาร ๐ ๕๔๗๑ ๙๖๒๖ ต่อ ๒๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) : [saraban-nan@moph.go.th](mailto:saraban-nan@moph.go.th)

ชวน “เมืองเก่าที่มีชีวิต สู่ เมืองมรดกโลก”

**แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหารือ การขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมาย  
ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน**

---

**๑. ขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการรับปรึกษาให้ความเห็นทางกฎหมาย**

๑.๑ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน จะพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย แก่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน

(๒) คณะกรรมการอื่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

๑.๒ ในกรณีที่เคยมีคำวินิจฉัยของกลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ในประเด็นเดียวกัน หรือในประเด็น ที่อยู่ในลักษณะเดียวกันมาก่อน กลุ่มกฎหมาย จะตอบโดยส่งคำวินิจฉัยที่เคยมีมาแล้วไปให้ โดยไม่มีการพิจารณาวินิจฉัยใหม่อีก

๑.๓ ในการพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย หากมีข้อเท็จจริงที่จะนำมาประกอบกับข้อกฎหมาย ในประเด็นปัญหาที่กำลังพิจารณายังไม่เพียงพอ เพื่อให้ได้มาซึ่งรายละเอียดของข้อเท็จจริงยิ่งขึ้น กลุ่มกฎหมาย อาจขอให้หน่วยงาน หรือผู้ที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน จะพิจารณาเฉพาะในส่วนของปัญหากฎหมายเท่านั้น และจะไม่พิจารณาให้ ความเห็นทาง กฎหมายในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่เป็นปัญหาข้อเท็จจริง

(๒) เรื่องเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจหรือนโยบาย

(๓) เรื่องปัญหาที่ได้สิ้นสุดไปแล้วและไม่เป็นประโยชน์แก่การพิจารณาให้ความเห็น

(๔) เรื่องที่อยู่ในระหว่างการสอบสวนข้อเท็จจริงของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุข จังหวัดน่าน

**๒. วิธีการส่งเรื่องขอคำปรึกษาหารือมายังกลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน**

ให้หน่วยงานในสังกัดกรมฯ ที่จะส่งเรื่องขอคำปรึกษาหารือ ต้องจัดทำข้อมูลประกอบการพิจารณา ให้ความเห็นทางกฎหมายตามแบบบันทึกข้อความแนบท้ายแนวทางปฏิบัตินี้ โดยบันทึกข้อความขอหารือต้อง ประกอบด้วย

**๒.๑ ข้อเท็จจริง**

ต้องระบุถึงความเป็นมาของเรื่องที่จะขอหารือ โดยชี้แจงให้ชัดเจนตามลำดับวันเวลา มีขั้นตอนก่อนส่ง เรื่องขอหารือได้มีการดำเนินการ และผลการดำเนินการอย่างไร ทั้งนี้ ให้ส่งสำเนาเอกสารที่ เกี่ยวข้องกับ ข้อเท็จจริงในเรื่องนั้น ๆ ด้วย เช่น บันทึกภายในของเจ้าหน้าที่หนังสือภายใน หนังสือภายนอก หนังสือ หรือเอกสารจากบุคคลหรือหน่วยงานภายนอก รายงานการประชุม ประกาศ คำสั่ง เป็นต้น

**๒.๒ ข้อกฎหมาย**

มีกฎหมายเฉพาะในเรื่องใดบ้างที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้น โดยให้ระบุเฉพาะ กฎหมาย ที่บัญญัติไว้ในเรื่องนั้น

๒.๓ ข้อหารือประเด็นปัญหาต้องระบุให้ชัดเจนว่าจะขอหารือในประเด็นปัญหาเรื่องใด หากมีหลาย ประเด็นให้เขียนแยกเป็นประเด็นให้ชัดเจน

๒.๔ หน่วยงาน ...

๒.๔ หน่วยงานที่หารือจะต้องระบุความเห็นของตนเองที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ขอหารือโดยบอกถึงเหตุผลที่ตนเองคิดเห็นเช่นนั้นเพราะอะไร หรือมีส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นเกี่ยวกับประเด็นปัญหานี้ไว้ว่าอย่างไร ในกรณีที่หน่วยงานฯ จัดทำบันทึกขอหารือไม่ถูกต้องตามรูปแบบที่กำหนดตามแนวทางปฏิบัตินี้ กลุ่มกฎหมายอาจพิจารณาส่งเรื่องคืน เพื่อให้หน่วยงานที่ขอความเห็นดำเนินการมาใหม่ ให้ถูกต้องต่อไป เว้นแต่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน อาจพิจารณารับเรื่องไว้ก่อนแล้วแจ้ง ให้หน่วยงานดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม

### ๓. ขั้นตอนการปฏิบัติงานในการพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย

เมื่อกลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ได้รับเรื่องขอหารือเรื่องใดไว้พิจารณาแล้ว จะดำเนินการตามขั้นตอน ดังต่อไปนี้

๓.๑ ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมเอกสารที่จำเป็นต่อการพิจารณาตอบข้อหารือ

๓.๒ แสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติม โดยเรียกให้หน่วยงานฯ ที่ขอหารือจัดทำข้อมูลหรือจัดส่ง เอกสารเพิ่มเติม หรือขอให้ส่งผู้แทนมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณา

๓.๓ กำหนดประเด็นปัญหาตามที่หน่วยงานฯ ได้ขอหารือ

๓.๔ ค้นหาข้อกฎหมายเพื่อวินิจฉัยปรับเข้ากับข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน โดยระบุให้ชัดเจนว่าอาศัย ข้อกฎหมายใด พร้อมทั้งแนบเอกสารกฎหมายที่อ้างอิง

### ๔. การทำบันทึกความเห็นทางกฎหมาย

เมื่อกลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน ได้พิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมายในเรื่องใดแล้วจะจัดทำบันทึก ความเห็นตามแบบของบันทึกแนบท้ายแนวปฏิบัตินี้ และแจ้งให้หน่วยงานที่ขอหารือทราบ โดยบันทึกความเห็นต้องประกอบด้วย

๔.๑ สรุปข้อเท็จจริงที่เป็นสาระสำคัญ

๔.๒ ระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๓ ข้อพิจารณาในประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย

๔.๔ ข้อเสนอแนะ (ถ้ามี)

---



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ..... โทร. ....

ที่ ..... วันที่ .....

เรื่อง ..... ขอหารือ หรือขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ กรณี/เรื่อง .....

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน

ด้วย.....(ชื่อหน่วยงาน)..... ขอหารือ หรือขอให้วินิจฉัยเกี่ยวกับปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับ โดยมีข้อมูลประกอบการพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย ดังต่อไปนี้

(ลำดับหัวข้อเรื่องดังนี้)

.....(ข้อเท็จจริง).....

..... (ระเบียบ/ข้อกฎหมาย/คำสั่ง/แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง).....

.....หารือประเด็นปัญหา).....

.....(ความเห็นของหน่วยงานที่หารือ).....

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาให้ความเห็นทางกฎหมาย

( )

หัวหน้าหน่วยงาน