

44
ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๗(ปม)/ว๓ ๖ ๓

กลุ่มงานนิติการ
เลขที่ ๔/๖๑
วันที่ 24 มี.ค. 2562



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน
เลขที่รับ 19702
วันที่ 24 มี.ค. 2561
เวลา 11.15

สำนักงานอัยการสูงสุด
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๒ พ.ย. ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางในการดำเนินคดีแพ่งที่กระทรวงสาธารณสุขถูกฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนความเสียหายที่มีมูลคดีเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่รักษาผู้ป่วยของแพทย์หรือพยาบาล

เรียน รองอัยการสูงสุด ผู้ตรวจการอัยการ อธิบดีอัยการ อธิบดีอัยการภาค อัยการพิเศษฝ่าย เลขานุการอัยการสูงสุด อัยการจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานกิจการและโครงการในพระดำริพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าพัชรกิติยาภา และผู้อำนวยการสำนักงาน

ด้วยปรากฏว่าในการแก้ต่างคดีแพ่งที่กระทรวงสาธารณสุขถูกฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนความเสียหายที่มีมูลคดีความเสียหายเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่รักษาผู้ป่วยของแพทย์หรือพยาบาลของโรงพยาบาลหรือสถานบริการด้านการแพทย์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขนั้น พนักงานอัยการจะต้องจัดทำคำให้การจำเลยและนำพยานหลักฐานเข้าสืบต่อศาลให้ได้ความชัดเจนว่า แพทย์หรือพยาบาลนั้นได้ให้การรักษาไปตามหลักวิชาการและตามมาตรฐานทางวิชาชีพโดยถูกต้องแล้ว ดังนั้น ในการรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานอัยการจึงต้องดำเนินการด้วยความละเอียดรอบคอบเพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันถูกต้องและเป็นประโยชน์แก่คดีให้มากที่สุด

เพื่อให้การดำเนินคดีแก้ต่างของพนักงานอัยการในคดีแพ่งดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข พิจารณาจัดทำข้อตกลงเพื่อเป็นแนวทางการปฏิบัติร่วมกันของพนักงานอัยการ แพทย์ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินคดีแพ่งที่กระทรวงสาธารณสุขถูกฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนความเสียหายที่มีมูลคดีเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่รักษาผู้ป่วยของแพทย์หรือพยาบาล ดังนี้

๑. การแก้ปัญหาในเบื้องต้น

เมื่อเกิดเหตุความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่รักษาผู้ป่วยของแพทย์หรือพยาบาลของโรงพยาบาลหรือสถานบริการด้านการแพทย์ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขจะดำเนินการแก้ปัญหาโดยการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อยุติข้อพิพาทโดยเร็ว

๒. การประสานงานคดี และการมอบหมายพนักงานอัยการเจ้าของสำนวน

๒.๑ กรณีที่มีการฟ้องคดีแพ่งเรียกค่าสินไหมทดแทนความเสียหาย เมื่อได้รับคำฟ้องแล้ว กระทรวงสาธารณสุขจะเป็นผู้ขอขยายระยะเวลายื่นคำให้การครั้งที่ ๑ และมอบอำนาจให้เจ้าหน้าที่เข้าเจรจาไกล่เกลี่ยในศาล พร้อมทำการรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพื่อส่งให้พนักงานอัยการ ในกรณีใกล้ครบกำหนดระยะเวลายื่นคำให้การครั้งที่ ๑ ให้ส่งเรื่องให้พนักงานอัยการโดยเร็วพร้อมข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง โดยจะมอบหมายให้นิติกรไปชี้แจงข้อเท็จจริงต่อพนักงานอัยการด้วย

๒.๒ สำนวนคดี...

๒.๒ ส่วนงานคดีแพ่งที่กระทรวงสาธารณสุขถูกฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทนความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่รักษาผู้ป่วยของแพทย์หรือพยาบาลของโรงพยาบาลหรือสถานบริการด้านการแพทย์ ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้อัยการจังหวัดมอบหมายให้พนักงานอัยการชั้น ๔ เป็นเจ้าของสำนวน ในการดำเนินคดีในทุกชั้นตอนของการดำเนินคดีโดยมีพนักงานอัยการชั้น ๓ เป็นผู้ช่วยในการดำเนินคดี

คดีที่พนักงานอัยการเจ้าของสำนวนผู้รับผิดชอบพิจารณาเห็นว่าเป็นคดีที่มีข้อเท็จจริงยุ่งยากซับซ้อน ให้เสนอความเห็นไปยังอัยการจังหวัด เพื่อพิจารณามอบหมายพนักงานอัยการตั้งแต่ชั้น ๕ ขึ้นไป หรืออัยการอาวุโส เป็นพนักงานอัยการเจ้าของสำนวนร่วมดำเนินคดีกับพนักงานอัยการเจ้าของสำนวนผู้รับผิดชอบ

ในกรณีที่สำนักงานอัยการจังหวัดแห่งใดไม่มีพนักงานอัยการตั้งแต่ชั้น ๕ ขึ้นไป หรืออัยการอาวุโสปฏิบัติหน้าที่ ให้อัยการจังหวัดเสนอความเห็นไปยังอธิบดีอัยการ สำนักงานคดีแรงงานภาค เพื่อพิจารณามอบหมายพนักงานอัยการตั้งแต่ชั้น ๕ ขึ้นไป หรืออัยการอาวุโส เป็นพนักงานอัยการเจ้าของสำนวนร่วมดำเนินคดีกับพนักงานอัยการเจ้าของสำนวนผู้รับผิดชอบ

๒.๓ กระทรวงสาธารณสุขจะตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วย แพทย์ผู้เชี่ยวชาญ ผู้รับผิดชอบ ในส่วนของโรงพยาบาล และนิติกร เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องส่งให้พนักงานอัยการ ตามแนวทางการรวบรวมพยานหลักฐานของพนักงานอัยการภายในระยะเวลาที่พนักงานอัยการกำหนด โดยกระทรวงสาธารณสุขจะจัดให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในคดีไปพบพนักงานอัยการตามที่พนักงานอัยการกำหนด เพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่จำเป็นต้องใช้ในการจัดทำคำให้การ หรือที่ต้องนำสืบชั้นพิจารณาในศาล โดยอาจจัดให้มีการประชุมร่วมกันของพนักงานอัยการและคณะทำงานของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อพิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวก็ได้

๒.๔ ในการประสานงานคดีหากพนักงานอัยการประสงค์ให้กระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการอย่างไร ให้แจ้งเป็นหนังสือเพื่อจะได้ดำเนินการโดยเร็ว

๒.๕ ในกรณีที่กระทรวงสาธารณสุขเห็นว่าคดีมีข้อเสียเปรียบอย่างหนึ่งอย่างใด ให้รีบแจ้งพนักงานอัยการเพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางแก้ไข

๓. การรวบรวมพยานหลักฐาน

พยานหลักฐานที่จะต้องรวบรวมได้แก่ พยานหลักฐานที่ให้ข้อเท็จจริงที่จำเป็นในการวินิจฉัยคดี รวมทั้งพยานหลักฐานที่ให้ข้อเท็จจริงสนับสนุนข้ออ้างหรือข้อเถียงของตัวความ และพยานหลักฐานที่ให้ข้อเท็จจริงที่จำเป็นในการจัดทำคำให้การ หรือต้องนำสืบชั้นพิจารณาในศาล ประกอบด้วย

๓.๑ พยานบุคคล ให้พนักงานอัยการดำเนินการบันทึกคำพยานบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยให้พิจารณาแนวทางปฏิบัติในการสอบสวนพยาน ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๗(พก)/ว ๑๕๕ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ประกอบด้วย ดังนี้

(๑) บันทึกคำพยานของแพทย์ที่ทำการรักษาหรือถูกฟ้อง พยาบาล และบุคคล ที่เกี่ยวข้องกับการรักษาพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง โดยต้องอธิบายถึงขั้นตอนในการรักษาว่าเป็นไปตามหลักวิชาการ และมาตรฐานตามหลักวิชาชีพหรือไม่อย่างไร รวมทั้งมีการวางแนวทางป้องกันความเสี่ยงรองรับไว้หรือไม่ อย่างไร เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงประกอบข้ออ้างข้อเถียงตามประเด็นในคำฟ้องโดยละเอียด

(๒) บันทึกคำพยานของพยานผู้เชี่ยวชาญซึ่งเป็นแพทย์คนกลางที่ไม่เกี่ยวข้องกับ โรงพยาบาลหรือสถานบริการทางการแพทย์ที่เกิดเหตุ และไม่เป็นกรรมการจากแพทย์สภา ในประเด็น ความเห็นของพยานผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวกับการให้การรักษาของแพทย์และพยาบาลที่ทำการรักษา ว่าเป็นไปตาม

หลักวิชาการ และตามมาตรฐานผู้ประกอบวิชาชีพ หรือไม่ อย่างไร สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามคำพยานแพทย์ พยาบาลที่ทำการรักษาหรือไม่ อย่างไร

๓.๒ พยานเอกสาร

(๑) เวชระเบียนพร้อมคำแปล

(๒) เอกสารความเห็นทางวิชาการของแพทย์ผู้เชี่ยวชาญของกรมการแพทย์ โดยให้ชี้แจงขั้นตอนการรักษาอาการเจ็บป่วยตามหลักวิชาการ พร้อมทั้งความเห็นในการรักษาของแพทย์ว่าได้กระทำไปตามหลักวิชาการ และมาตรฐานผู้ประกอบวิชาชีพหรือไม่ อย่างไร

(๓) เอกสารทางวิชาการ หากเป็นภาษาอังกฤษ ให้จัดทำคำแปลเป็นภาษาไทยด้วย

(๔) รายงานการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

(๕) เอกสารแสดงความเสียหาย ให้นิติกรผู้ประสานงานคดีตรวจสอบความเสียหายตามที่กล่าวอ้างของโจทก์ในคำฟ้องว่าสูงเกินความจริงหรือไม่ และรวบรวมพยานหลักฐานที่จะนำมาหักล้างข้อกล่าวอ้างของโจทก์ เช่น รายได้ ฐานะความเป็นอยู่ ค่าปลงศพที่สมควรตามฐานานุกรม

(๖) มติหรือรายงานของแพทย์สภา หรือสภาการพยาบาล ที่ได้ดำเนินการสอบสวนพิจารณาเรื่องดังกล่าว

๔. การพิจารณาคำเนิ่นคดีชั้นศาล

๔.๑ ในชั้นพิจารณาของศาล กระทรวงสาธารณสุขจะส่งแพทย์เข้าร่วมฟังการสืบพยานโจทก์ เพื่อสนับสนุนข้อมูลทางการแพทย์ในการซักค้าน และเมื่อสืบพยานโจทก์เสร็จ อาจมีการประชุมหารือระหว่างคณะทำงานของกระทรวงสาธารณสุขและพนักงานอัยการเพื่อพิจารณาแนวทางในการสืบพยานจำเลย

๔.๒ ภายหลังจากสืบพยานเสร็จเรียบร้อยแล้ว หากกระทรวงสาธารณสุขร้องขอ หรือพนักงานอัยการพิจารณาแล้วเห็นว่าสำคัญ อาจมีการแถลงการณ์ปิดคดีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อแจ้งให้พนักงานอัยการที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นางปิยะพันธุ์ อุดมศิลป์)

รองอัยการสูงสุด ปฏิบัติราชการแทน
อัยการสูงสุด

๗๗ ๕๑๕๗๗๗
สำนักงานวิชาการ ๒๔ มี.ค. ๖๖
สำนักงานอัยการพิเศษฝ่ายประเมินผล
โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๔๖๖
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๔๘๙

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน

สำนักงานอัยการสูงสุด ส่งแนวทางในการดำเนินคดี
แพ่งที่กระทรวงสาธารณสุขถูกฟ้องเรียกค่าสินไหมทดแทน
ความเสียหายที่มีมูลคดีเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่รักษา
ผู้ป่วยของแพทย์หรือพยาบาล เพื่อให้การดำเนินคดีแก่ต่าง
ของพนักงานอัยการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมี
สาระสำคัญตามแนวทาง ดังนี้

๑. แก้ปัญหาเบื้องต้น

โดยการเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อยุติข้อพิพาทโดยเร็ว

๒. การประสานงานคดี และการมอบหมาย

พนักงานอัยการเจ้าของสำนวน

- กรณีมีการฟ้องคดีแพ่ง กระทรวงสาธารณสุขจะ

เป็นผู้ขอขยายระยะเวลาครั้งที่ ๑ หากใกล้ครบกำหนดให้ส่งเรื่อง
ไปยังพนักงานอัยการโดยเร็ว พร้อมให้ นิติกรเข้าชี้แจง

- สำนวนคดีดังกล่าวให้อัยการจังหวัดมอบหมายให้

พนักงานอัยการชั้น ๔ เป็นเจ้าของสำนวน

- กระทรวงสาธารณสุขจะตั้งคณะทำงาน

ประกอบด้วย แพทย์ผู้เชี่ยวชาญ ผู้รับผิดชอบส่วนของ
โรงพยาบาล และนิติกร เพื่อรวบรวมข้อเท็จจริงและพยาน
เอกสารให้พนักงานอัยการ ตามกำหนด

๓. การรวบรวมพยานหลักฐาน

- ให้พนักงานอัยการดำเนินการบันทึกคำพยาน

บุคคลที่เกี่ยวข้อง แพทย์ผู้ทำการรักษา, พยานผู้เชี่ยวชาญ
(แพทย์คนกลางที่ไม่เกี่ยวข้องกับโรงพยาบาล)

- พยานเอกสาร ประกอบด้วย

(๑) เวชระเบียนพร้อมคำแปล

(๒) เอกสารความเห็นทางวิชาการของผู้เชี่ยวชาญ

(๓) เอกสารทางวิชาการ จัดทำคำแปลภาษาไทย

(๔) รง.สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด

(๕) เอกสารแสดงความเสียหาย ที่ผ่านการ

ตรวจสอบของฝ่ายโจทก์

(๖) มติหรือรายงานของแพทย์สภา ที่ได้ดำเนินการ

สอบสวนพิจารณาเรื่องดังกล่าว

๔. การพิจารณาคดีชั้นศาล

(๑) กท.สธ. จะส่งแพทย์เข้าร่วมฟังการสืบพยาน

เพื่อสนับสนุนข้อมูล

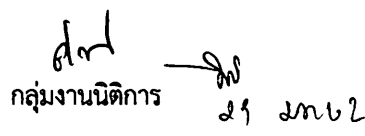
(๒) ภายหลังจากการสืบพยาน กท.สธ. อาจมี

แถลงการณ์ปิดคดี

เพื่อโปรดทราบ และเห็นควร ปชส. ผ่าน website

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดน่าน




กลุ่มงานนิติการ ๒๑ ธค ๖๒

(นายนิพนธ์ พัฒนกิจเรือง)

นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน

๒๔ ก.พ. ๒๕๖๒

๓๐ มี.ค. ๒๕๖๒