

กลุ่มงานนิติการ
เลขที่ 109
วันที่ 20 มี.ค. 2561
วันที่ 17.28

กระทรวงสาธารณสุขจังหวัด
เลขที่รับ 9452
วันที่ 25 มี.ค. 2561
วันที่ 17.28



ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ว ๑๔๔

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอสั่งอนุญาตและคำสั่งที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๑๗/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งฯ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจกรรมที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย พระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีบทบัญญัติมาตรา ๑๗/๑ กำหนดให้แต่ละจังหวัดมีคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติดังกล่าว คณะกรรมการสาธารณสุขจึงได้มีคำสั่งยกเลิกคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการสาธารณสุขจังหวัด ประกอบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและคณะกรรมการสาธารณสุขได้มีการออกประกาศซึ่งมีผลใช้บังคับแล้ว

กระทรวงสาธารณสุขขอส่งคำสั่งและประกาศดังกล่าว ดังรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓ เพื่อให้คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัดทราบ และสามารถดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วยได้ที่ <http://laws.anamai.moph.go.th>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโอภาส การย์กวินพงศ์)
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการสาธารณสุข

กรมอนามัย
ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๑๙
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน

กระทรวงสาธารณสุข ส่งอนุบัญญัติ และคำสั่ง ที่เกี่ยวข้อง
กับการดำเนินงานของคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด เพื่อให้
สอดคล้องกับบทบัญญัติ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐

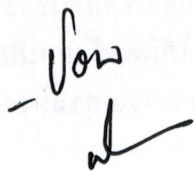
เพื่อโปรดทราบ และเห็นควร

- ปชส.ผ่าน www.nno.moph.go.th
- สำเนาแจ้งกลุ่มงาน อวล. สสจ.น่าน



กลุ่มงานนิติการ

W-30/น.บป



(นายนิพนธ์ พัฒนกิจเรือง)
นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดน่าน
๕ มิ.ย. ๒๕๖๑



คำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข

ที่ ๖๗/๒๕๖๐

เรื่อง ยกเลิกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้คณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดและคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขในระดับพื้นที่จะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป คือตั้งแต่ วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงให้ยกเลิกคำสั่งคณะกรรมการสาธารณสุข ที่ ๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายโอภาส การย์กวินพงศ์)

รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการสาธารณสุข

ประธานกรรมการสาธารณสุข

ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข

เรื่อง การแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง

การเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร

พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง การเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการ ผู้ดำรงตำแหน่ง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชน ในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร เพื่อให้กลไก การขับเคลื่อนการดำเนินงานบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยสาธารณสุขในระดับพื้นที่มีประสิทธิภาพ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗/๔ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการสาธารณสุข จึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง การแต่งตั้งวาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งการเป็นกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และกรรมการผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด และคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๖๑”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“คณะกรรมการสรรหา” หมายความว่า คณะกรรมการสรรหานายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด หรือคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร

“กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ” หมายความว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุขจังหวัด หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร

(๘) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๙) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ใด ๆ ในพรรคการเมือง

(๑๐) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๑๑) ไม่เป็นบุคคลที่เคยต้องคำพิพากษาของศาลหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน หรือร่ำรวยผิดปกติ

(๑๒) ไม่เป็นผู้เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือ หน่วยงานของเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

ข้อ ๗ ให้มีคณะกรรมการสรรหาในจังหวัดคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่สรรหานายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชน ประกอบด้วย นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดเป็นประธานกรรมการ ท้องถิ่นจังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด และที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน (ด้านสิ่งแวดล้อม) เป็นกรรมการ และให้ข้าราชการในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดซึ่งรับผิดชอบงานด้านการอนามัยสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ

ข้อ ๘ ให้มีคณะกรรมการสรรหาในกรุงเทพมหานครคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่สรรหา ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนภาคประชาชน ประกอบด้วย รองปลัดกรุงเทพมหานครที่ปลัดกรุงเทพมหานคร มอบหมายเป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักเทศกิจกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อมกรุงเทพมหานคร ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยกรุงเทพมหานครเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ข้าราชการในสังกัดสำนักอนามัยกรุงเทพมหานครซึ่งรับผิดชอบงานด้านกฎหมายหรือการอนามัยสิ่งแวดล้อมหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๙ การประชุมของคณะกรรมการสรรหา ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงเป็นองค์ประชุม ให้ประธานกรรมการเป็นประธาน ในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมากกรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ การได้มาซึ่งรายชื่อของนายกเทศมนตรีและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนภาคประชาชนที่มีความเหมาะสมเพื่อคัดเลือก ให้ได้มาโดยวิธีการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกเสนอรายชื่อผู้ที่มีความเหมาะสมโดยให้เสนอรายชื่อ ดังนี้

(ก) นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบลผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น จำนวนไม่เกินสี่รายชื่อ

(ข) ผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินสี่รายชื่อ

(ค) ผู้แทนภาคประชาชน จำนวนไม่เกินสองรายชื่อ

ประกาศกระทรวงสาธารณสุข
เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพ สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขจึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ ในข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) การประกอบกิจการสปา เว้นแต่เป็นการให้บริการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล หรือในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ ในข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) การประกอบกิจการนวดเพื่อสุขภาพ เว้นแต่เป็นการให้บริการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล หรือในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”

ข้อ ๕ ให้ยกเลิกความใน (๔) ของ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ ในข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๔) การประกอบกิจการสถานที่อาบน้ำ อบไอน้ำ อบสมุนไพร เว้นแต่เป็นการให้บริการในสถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาล หรือในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”

ข้อ ๖ ให้ยกเลิกความใน (๑๑) ของ ๙ กิจการที่เกี่ยวกับการบริการ ในข้อ ๓ แห่งประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๔/ว ๑๕๙

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ส่งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๘/๑๔๔๖ จำนวน ๑ ฉบับ
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีข้อร้องเรียน เหตุเดือดร้อนรำคาญจากกลิ่นมูลสุกรจากฟาร์มเลี้ยงสุกร โดยราชการส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ที่มีกรณีร้องเรียน ดังกล่าวนั้น ได้ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ กำหนดหลักเกณฑ์ใช้บังคับแก่ การประกอบกิจการเป็นการทั่วไป ไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์เป็นการเฉพาะสำหรับกิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร ทำให้ การประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงสุกรดังกล่าวไม่ได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามสุขลักษณะอย่างแท้จริง เป็นผลให้เกิดกรณี ร้องเรียนขึ้น ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดกรณีข้อร้องเรียนในลักษณะดังกล่าว สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจึงเสนอแนะ ให้ราชการส่วนท้องถิ่นสำรวจในพื้นที่ว่ามีกิจการประเภทใดบ้างที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ แล้วจึงออกข้อบัญญัติ ท้องถิ่นเป็นการเฉพาะเพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อย่างเช่นกรณีร้องเรียนดังกล่าวข้างต้น ราชการ ส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นควบคุมกิจการเลี้ยงสุกร โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ให้ชัดเจนตามที่คณะกรรมการสาธารณสุขฉบับที่ ๓/๒๕๕๕ เรื่อง การควบคุมกิจการเลี้ยงสุกร ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง มาตรฐานฟาร์มเลี้ยงสุกรของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงสาธารณสุข จึงส่งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อเป็นแนวทางในการสนับสนุนการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข รวมทั้ง สนับสนุนและผลักดันให้ราชการส่วนท้องถิ่นดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อ สุขภาพในพื้นที่ให้ครอบคลุมทุกกิจการ โดยเฉพาะกิจการที่มีคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข ให้ราชการ ส่วนท้องถิ่นนำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขกำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อควบคุมกิจการนั้นเป็นการเฉพาะ ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งเวียนผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน ดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว สามารถศึกษาแนวทางการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และคำแนะนำของ คณะกรรมการสาธารณสุขตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขได้ที่เว็บไซต์ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข <http://laws.anamai.moph.go.th>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๑๙

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๘๘๐

(นายโอภาส การ์ยกวินพงศ์)

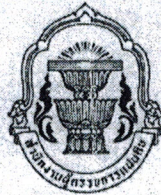
รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาการสาธารณสุข

ด่วนที่สุด

ที่ ผผ ๐๘/ ๑๕๕๖

ผู้อำนวยการกองกลาง
เลขรับ 5337
วันที่ 17-10-๖๐
เวลา 9:49



หอรองปลัดกระทรวงฯ
นพ.โอภาส การย์กวินพงศ์
เลขรับ 4905
วันที่ ๑๗ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา 14:18

กระทรวงสาธารณสุข
เลขรับ 58457
วันที่ ๑๗ ต.ค. ๒๕๖๐
เวลา ๐9:๐8

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

กลุ่มสารบรรณ
เลขรับ 138
วันที่ 17/10/60
เวลา 2.42

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข
เลขรับ 98317
วันที่ 1๗/10/๖๐
เวลา 16:13

กรมอนามัย
เลขรับ 78317
วันที่ 18 ต.ค. 2560
เวลา ๐9:๔๔

ด้วยนายพล ดำธรรม และชาวบ้านหมู่ที่ ๖ ตำบลบ้านเรือน อำเภอบำรุง จังหวัดลำพูน ได้ยื่นหนังสือร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน ขอให้พิจารณา สอบสวนหาข้อเท็จจริงและแก้ไขเยียวยาความเดือดร้อน กรณีผู้ร้องเรียนและคณะได้รับความเดือดร้อนเรื่องกลิ่นมูลสุกรจากฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ ซึ่งผู้ร้องเรียนและคณะได้ร้องเรียนต่อองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน อำเภอบำรุง และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำพูน ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ แล้ว แต่ปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไข

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (พลเอก วิทวัส รชตะนันทน์) ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้พิจารณาคำร้องเรียน ข้อเท็จจริงจากเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง บทบัญญัติของกฎหมาย ประกอบกับการลงพื้นที่แล้วเห็นว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน จังหวัดลำพูน ได้ออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพให้กับผู้ประกอบการฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ - พ.ศ. ๒๕๕๗ เมื่อเกิดกรณีร้องเรียนเรื่องกลิ่นเหม็นจากฟาร์มสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือนจึงได้ชะลอการออกใบอนุญาตและร่วมกับหน่วยงานของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหากลิ่นมูลสุกรจากฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง และจัดส่งเจ้าหน้าที่ที่มีความชำนาญเกี่ยวกับการเลี้ยงสุกรในฟาร์มเข้าไปให้คำแนะนำกับฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ และตรวจสอบการแก้ไขปัญหาเป็นระยะ เพื่อลดผลกระทบจากกลิ่นเหม็น โดยขณะเกิดกรณีร้องเรียน พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลใช้บังคับแล้ว และการประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือนจึงได้พิจารณาต่อใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประจำปี ๒๕๕๙ ให้ฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ แบบมีเงื่อนไข

เนื่องจากผู้ร้องเรียนและคณะยังคงได้รับปัญหากลิ่นเหม็นจากฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินจึงลงพื้นที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการผู้ร้องเรียนและคณะ เพื่อหาแนวทางในการแก้ไขปัญหา โดยขอความร่วมมือจากกรมควบคุมมลพิษในการร่วมตรวจสอบข้อเท็จจริง เพื่อจัดทำคำแนะนำให้ฟาร์มเลี้ยงสุกร L. A. ฟาร์ม CPF. ๘๔ นำไปปฏิบัติ ซึ่งคณะกรรมการ

/ตรวจสอบ...

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

ทั้งนี้ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน จังหวัดลำพูน ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๑ - ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ใช้บังคับแก่การประกอบกิจการเป็นการทั่วไป มิได้กำหนดหลักเกณฑ์ที่เป็นการเฉพาะสำหรับกิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร เมื่อผู้ประกอบการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว กำหนดไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือนจึงต้องพิจารณาออกใบอนุญาตให้ โดยที่การประกอบกิจการฟาร์มเลี้ยงสุกร ดังกล่าวมิได้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามสุขลักษณะอย่างแท้จริง เป็นผลให้เกิดกรณีร้องเรียน อย่างไรก็ดี ความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดให้ “เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดเงื่อนไขโดยเฉพาะให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติเพื่อป้องกันอันตรายต่อสุขภาพของสาธารณชนเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้โดยทั่วไปในข้อกำหนดของท้องถิ่นตาม มาตรา ๓๒ (๑) ก็ได้” ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดกรณีตามเรื่องร้องเรียนอีก ผู้ตรวจการแผ่นดินซึ่งมีอำนาจและหน้าที่ในการให้ ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้จัดหรือระงับความเดือดร้อน หรือความไม่เป็นธรรม เสนอแนะให้กระทรวงสาธารณสุขในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดให้ แต่ละท้องถิ่นสำรวจในพื้นที่ว่ามีกิจการประเภทใดบ้างที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ แล้วจึงออกข้อบัญญัติใช้บังคับเฉพาะ กิจการ อย่างเช่นกรณีร้องเรียน ต้องพิจารณาออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเรือน เรื่อง กิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๑ ประเภทฟาร์มเลี้ยงสุกร โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้ชัดเจนตามที่คณะกรรมการสาธารณสุข ฉบับที่ ๓/๒๕๔๔ เรื่อง การควบคุมกิจการเลี้ยงสุกร ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ประกอบกับประกาศกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ เรื่อง มาตรฐานฟาร์มเลี้ยงสุกรของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

- ๑) เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เพื่อโปรดทราบและพิจารณาในชั้นการสอบสวน
จะเป็นพระคุณ กรม ๑.

ขอแสดงความนับถือ

๒) มอบ.....ดำเนินการ

Chris 9/24/17

2

5

(นางอารีย์ นุกุลกิจ)
สำนักสอบสวน ๑
 นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
 ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการกองกลาง

(นายรักษเกชา แฉ่ฉ่าย) รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข
เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักเลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๑๔๓ ๔๓๕๕ ๗ ๓.๓. ๒๕๖๐
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๔๓๖๖, www.ombudsman.go.th

១ ឧ/ គ.ក. ២៥៦០

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”